



Comune di Sant'Antioco

Provincia del Sulcis Iglesiente

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

(N. 61 DEL 23/04/2026)

OGGETTO: INDIRIZZI PER LA GESTIONE TRANSITORIA DELLE CONCESSIONI DI SUOLO PUBBLICO PER ATTIVITÀ DI COMMERCIO E SOMMINISTRAZIONE, NELLE MORE DELLE LINEE GUIDA MINISTERIALI EX ART. 11 L. 214/2023

L'anno **duemilaventisei**, il giorno **ventitré** del mese di **aprile** nella sede del Comune alle ore **11:43** in videoconferenza mediante l'utilizzo di strumenti di comunicazione audio/visiva da remoto, si è riunita la Giunta Comunale nelle seguenti persone:

Cognome e Nome	Carica	Presente / Assente
IGNAZIO LOCCI	Sindaco	Presente
FRANCESCO GARAU	Vicesindaco	Assente
ELEONORA SPIGA	ASSESSORE	Presente (in videoconferenza)
PASQUALE RENNA	ASSESSORE	Presente
GIANLUCA MEREU	ASSESSORE	Presente (in videoconferenza)
ROBERTA SERRENTI	ASSESSORE	Presente (in videoconferenza)

Presenti: 5

Assenti: 1

Presiede l'adunanza il Sindaco Ignazio Locci, in sede.

Assiste alla seduta da remoto, mediante utilizzo di strumenti di comunicazione audiovisiva a distanza, e cura la redazione del presente verbale il Segretario Comunale Dott. Daniele Macciotta

Il Sindaco, verificato il numero legale degli assessori assegnati e constatato che i partecipanti possano regolarmente intervenire alla riunione ed esprimere il proprio voto, riconosciuta legale l'adunanza, dichiara aperta la seduta ed invita i partecipanti a deliberare sull'oggetto sopracitato;



Comune di Sant'Antioco

Provincia del Sulcis Iglesiente

LA GIUNTA COMUNALE

VISTA la proposta di deliberazione di seguito riportata corredata dei pareri favorevoli espressi ai sensi dell'art. 49 del D.Lg.vo n° 267 del 18/08/2000 e successive modificazioni ed integrazioni;

VISTO il T.U. delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali approvato con D.Lg.vo n° 267 del 18/08/2000 e successive modificazioni ed integrazioni;

VISTO lo Statuto Comunale;

CON VOTI unanimi favorevoli:

DELIBERA

1. Di approvare la proposta esplicitata in premessa corredata dei pareri di cui all'art. 49 del D.Lg.vo n° 267/2000 e successive modificazioni ed integrazioni;
2. Di dichiarare la presente deliberazione, stante l'urgenza, con separata votazione unanime, immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4 del D.Lg.vo n° 267/2000.

La seduta termina alle ore 11:45.



Comune di Sant'Antioco

Provincia del Sulcis Iglesiente

Proposta di Deliberazione per la Giunta Comunale

Nr. 1016 del 23/04/2026

Servizio o Ufficio proponente	Settore Edilizia privata, Urbanistica, Patrimonio e Turismo
Oggetto	INDIRIZZI PER LA GESTIONE TRANSITORIA DELLE CONCESSIONI DI SUOLO PUBBLICO PER ATTIVITÀ DI COMMERCIO E SOMMINISTRAZIONE, NELLE MORE DELLE LINEE GUIDA MINISTERIALI EX ART. 11 L. 214/2023

L'ASSESSORE

Premesso che il quadro normativo susseguitosi in materia (vedi infra) risulta ad oggi del tutto frammentario e compromesso, anche nella portata applicativa completa, dagli interventi della giurisprudenza amministrativa di più elevato livello, che in plurimi approdi, in tema di concessioni amministrative demaniali (Consiglio di Stato, sez. VI, 1° marzo 2023, n. 2192, Consiglio di Stato, sez. VII, 20/05/2024, n. 4479, Consiglio di Stato, sez. V, 19 novembre 2024, n. 9266, quest'ultima in particolare in un caso di commercio su area pubblica) ha statuito alcuni principi ricorrenti:

- sulla scorta della qualificazione, l'applicabilità diretta della normativa comunitaria in materia (direttiva c.d. Bolkestein), poiché essa è qualificata come self-executing;
- in conseguenza di ciò, ritenuta non coerente la disciplina nazionale, che, con una pluralità di interventi normativi, più o meno articolati e nelle diverse materie aventi a comune oggetto le concessioni di occupazione di beni pubblici, hanno determinato la proroga (o rinnovo, in alcuni testi normativi, senza particolari differenze in quanto agli esiti) dei titoli di concessione già in vigore, anche se frutto di assegnazione a valle di procedimenti non selettivi, con conseguente disapplicazione della normativa nazionale che prevede l'ultravigenza di titoli in scadenza;
- la doverosità di procedere all'avvio di procedure selettive per il rilascio di concessioni (in tema di concessioni balneari) traendo i criteri per individuare l'operatore economico dai principi ricavabili da norme esistenti.

Considerato che, per quanto riguarda espressamente la materia oggetto della presente Deliberazione, l'occupazione di suolo pubblico, sia per l'esercizio del commercio che per la somministrazione di alimenti e bevande:

- con deliberazione di Giunta comunale n. 121 del 08/09/2025 è stata effettuata la ricognizione degli spazi dedicati al commercio su aree pubbliche, a norma della legge 214/2023;
- per quanto di interesse, i titoli oggetto di rinnovo ai sensi dell'art. 181, comma 4bis, del d.l. 34/2020, oggetto peraltro della Deliberazione di Giunta comunale n. 136 del 09/11/2021, non risultano essere stati rinnovati in seguito a procedimento espresso da parte di questo



Comune di Sant'Antioco

Provincia del Sulcis Iglesiente

Comune.

Rilevato che l'ultimo intervento normativo in materia, rinvenuto nell'art. 11, ed in particolare nei commi 1- 6, della legge 214 del 30/12/2023, che, oltre a prevedere la concedibilità di posteggi «per l'esercizio del commercio su aree pubbliche per una durata di dieci anni, sulla base di procedure selettive, nel rispetto dei principi di imparzialità, non discriminazione, parità di trattamento, trasparenza e pubblicità, secondo linee guida adottate dal Ministero delle imprese e del made in Italy, previa intesa in sede di Conferenza unificata, ai sensi dell'articolo 8, comma 6, della legge 5 giugno 2003, n. 131, da sancire entro tre mesi dalla data di entrata in vigore della presente legge.», delinea diverse fattispecie, nei commi 4, 5 e 6, a seconda che:

1. il titolo sia stato assegnato con procedure selettive o con le procedure ai sensi dell'articolo 181, commi 4-bis e 4-ter, del decreto-legge 19 maggio 2020, n. 34, convertito, con modificazioni, dalla legge 17 luglio 2020, n. 77;
2. l'Amministrazione abbia o meno avviato il procedimento di cui all'art. 181, comma 4bis del d.l. 34/2020;
3. nelle more della preparazione e dello svolgimento delle gare «...le concessioni non interessate dai procedimenti di cui al comma 5 conservano la loro validità sino al 31 dicembre 2025 anche in deroga al termine previsto nel titolo concessorio e ferma restando l'eventuale maggiore durata prevista.»

Posto che

- nel Comune di Sant'Antioco non risultano fattispecie di cui al comma 4 (punto 1);
- non risulta essere stato avviato il procedimento di cui all'art. 181, comma 4bis del d.l. 34/2020 (punto 2);
- restano le fattispecie di cui all'art. 11, comma 5, secondo periodo (rinnovo ex legge) e comma 6.

Valutati gli interessi pubblici in gioco, che si individuano:

- nella coerenza dell'azione amministrativa alla normativa vigente in materia, ivi compresa l'interpretazione datane dalla giurisprudenza di settore; principio tuttavia compromesso dall'attuale mancanza delle linee guida ministeriali di cui all'art. 11 della legge 214/2023;
- nella possibilità per i cittadini e i fruitori del territorio comunale, ed in particolare coloro che si recano al di fuori del centro abitato e nelle località di maggior attrazione turistica, ad avere a disposizione dei servizi di ristorazione e di conforto, oltreché di carattere igienico, in carenza di infrastrutture pubbliche a servizio;
- nella salvaguardia della certezza dei rapporti giuridici, principio che scoraggia, al momento, l'emissione di titoli concessori di lunga durata emessi a valle di procedimenti selettivi avviati e condotti sulla base di criteri non esistenti e che se individuati nei principi della direttiva o della giurisprudenza applicabile ben potrebbero rivelarsi contrastanti con quelli che saranno individuati dalle linee guida ministeriali di ventura emissione; situazione che potrebbe determinare l'annullamento dei titoli già emessi, con conseguente pregiudizio per gli investimenti privati (effettuati sulla base di un titolo ritenuto valido e duraturo).

Vista la deliberazione della Giunta Comunale n. 1 del 08/01/2026, con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione per l'anno 2026;



Comune di Sant'Antioco

Provincia del Sulcis Iglesiente

Visto il Decreto Legislativo n. 267/2000 e successive modificazioni ed integrazioni;

Visto lo Statuto Comunale;

Ritenuto, in definitiva, al fine di contemperare i diversi interessi, opportuno

Proporre alla Giunta Comunale

1. Di avviare, per quanto riguarda gli spazi e i posteggi, anche isolati, il procedimento amministrativo d'ufficio ai sensi della legge 241/1990, sulla scorta della ricognizione degli spazi pubblici effettuata con la Deliberazione di Giunta comunale n. 121 del 08/09/2025, teso alla verifica dei requisiti, in capo al titolare dell'azienda, in coerenza con l'entrata in vigore dell'ultima disposizione normativa, delle concessioni già oggetto di rinnovo ai sensi delle norme di cui all'art. 181 comma 4bis del d.l. 34/2020 e art. 11 comma 5 della legge 214/2023;
2. Di stabilire che, in caso di accertamento dei requisiti di legge (iscrizione alla CCIAA, onorabilità e DURC regolare dell'operatore economico ecc.), il provvedimento amministrativo avrà scadenza entro sei mesi successivi all'emanazione delle linee guida ministeriali di cui all'art. 11 comma 1 della legge 214/2023 nonché a valle del procedimento amministrativo di assegnazione in coerenza con i criteri in esse stabiliti e comunque sino al 31/12/2026;
3. di confermare le prescrizioni già vigenti in tema di eventuale allestimento e smontaggio e con riguardo alle misure, con esclusione di possibilità di ampliamento;
4. di stabilire che le concessioni non prorogate in seguito a detta verifica, per carenza di requisiti soggettivi del titolare, non possono essere oggetto di assegnazione sino all'emanazione delle predette linee guida ed a valle del procedimento amministrativo di assegnazione in coerenza con i criteri in esse stabiliti.

redattore: ERIKA FLORIS

L'Assessore

ROBERTA SERRENTI

*Il presente documento è sottoscritto con firma digitale
ai sensi dell'art.21 del D.Lgs. 82/2005*



Comune di Sant'Antioco

Provincia del Sulcis Iglesiente

Letto, approvato e sottoscritto con firma digitale:

IL SINDACO

IGNAZIO LOCCI

IL SEGRETARIO COMUNALE

DANIELE MACCIOTTA